

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда

в составе: председательствующего Хлопушиной Н.П.
судей Вороновой М.Н., Фенко Е.А.,
при секретаре Макаровой А.А.,

рассмотрела в открытом судебном заседании 01 июля 2013 года дело по апелляционной жалобе на решение Мытищинского городского суда Московской области от 26 марта 2013 года по заявлению Александра Сергеевича о признании противоречащим в части закону Решения Совета депутатов г.п. Мытищи от 27 сентября 2012 № 36/4.

Заслушав доклад судьи Хлопушиной Н.П., объяснения

установила:

обратился в суд с заявлением о признании недействующим решение Совета депутатов городского поселения Мытищи № 36/4 от 27.09.2012 «О внесении изменений в «Правила землепользования и застройки городского поселения Мытищи, применительно к части территории поселения – г. Мытищи – мкр. 18Б, 31, 34», утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Мытищи от 28.06.2012 г. № 34/3, относящиеся к территории, включающие микрорайоны 36, 36А, 37» и утвержденные данным решением изменения в «Правила землепользования и застройки городского поселения Мытищи, применительно к части территории поселения - г.Мытищи - мкр. 18Б, 31, 34» в отношении территории, включающей микрорайоны 36, 36а, 37» в части карты градостроительного зонирования; просил отправить на доработку изменения в Правилах и внести в Карту градостроительного зонирования следующие изменения: а) присвоить Посадке статус городского леса и в связи с этим изменить зону Р-3 на данной Карте для этой территории на Р-1 - зону городских лесов; б) запретить прохождение через Посадку линий легкого наземного метро и автодороги от ул. Коминтерна до 2-й Институтской, предварительно внося соответствующие изменения в Генплан г.п. Мытищи в части г.Мытищи, утвержденный решением Совета депутатов г.п. Мытищи № 27/4 от 24.11.2011; в) запретить прохождение через Посадку 2-х новых железнодорожных линий до Болшево и Пушкино, которые должны пройти по ее периметру в соответствии с Генеральной схемой развития Московского железнодорожного узла, утв. Постановлением Правительства Москвы N

1070-ПП от 18.11.2008; признать недействительными Заключение о результатах публичных слушаний и Протокол публичных слушаний.

В обоснование заявленных требований указал, что изменения в «Правила землепользования и застройки городского поселения Мытищи, применительно к части территории поселения - г.Мытищи - мкр.18Б, 31, 34» разработанные МУП «ЦОГД» на основании постановления главы городского поселения Мытищи от 31.07.2008 № 1075 нарушают его права и права других жителей города Мытищи на благоприятную окружающую среду, так как дороги располагаются на территории городского леса, оспариваемое решение создает угрозу нарушению их прав, а также противоречат нормативно-правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Представитель Совета депутатов городского поселения Мытищи не признала заявленные требования, просила отказать в их удовлетворении, указав, что оспариваемое решение издано уполномоченным лицом в надлежащей форме с соблюдением требований действующего законодательства в отношении его содержания и процедуры издания.

Представитель администрации городского поселения Мытищи также полагал заявление не подлежащим удовлетворению, указав, что внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществлено в порядке, предусмотренном для их подготовки и утверждения. Обязательной составляющей данной процедуры является обсуждение проекта документа на публичных слушаниях. Публичные слушания по рассматриваемому проекту назначены в соответствии с постановлением главы городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области от 05.07.2012 №1086 «О проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки городского поселения Мытищи применительно к части территории поселения - г.Мытищи, территории, включающей микрорайоны 36,36А, 37». Данное постановление было размещено на «Официальном сайте органов местного самоуправления» городского поселения Мытищи и опубликовано в газете «Родники» № 90 от 14.07.2012. Публичные слушания по данному вопросу состоялись 31.07.2012 в 16.00 по адресу; г.Мытищи, ул. Академика Каргина, д.36, корп.2. Заключение о результатах публичных слушаний было опубликовано в газете «Родники» № 125 от 19.09.2012. и размещено на официальном сайте «Органов местного самоуправления» городского поселения Мытищи.

Решением Мытищинского городского суда Московской области от 26 марта 2013 года требования оставлены без удовлетворения.

В апелляционной жалобе просит об отмене решения суда.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом, в судебное заседание суда апелляционной инстанции представитель Совета депутатов городского поселения Мытищи, представитель администрации городского поселения Мытищи не явились.

В соответствии с положениями части 3 статьи 167 и части 1 статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, принимая во внимание, что в силу части 1 статьи 260.1 названного Закона, неявка в суд лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о месте и времени судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела, судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, судебная коллегия не находит оснований к отмене решения суда.

В соответствии с ч. 1 ст. 251 ГПК РФ гражданин, организация, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, а также прокурор в пределах своей компетенции вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

Как установил суд, оспариваемым решением Совета депутатов городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области № 36/4 от 27.09.2012 внесены изменения в Правила землепользования и застройки городского поселения Мытищи, применительно к части территории поселения - г.Мытищи -мкр.18Б, 31, 34.

Круг вопросов, относящихся к вопросам местного значения поселений, определен статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 20 части 1 данной статьи, к вопросам местного значения поселений в области градостроительной деятельности относятся: утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

Аналогичные положения содержатся в п.21 части 1 статьи 5 Устава городского поселения Мытищи.

Пунктом 4 части 12 статьи 23 Устава городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области установлено, что принятие планов и программ развития городского поселения Мытищи находится в исключительной компетенции Совета депутатов городского поселения Мытищи.

Частями 1, 2, 3,5,6 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что правила землепользования и застройки разрабатываются в целях создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий муниципальных образований; обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Подготовка проекта правил землепользования и застройки, в соответствии с частью 1 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации может осуществляться применительно ко всем территориям поселений, а также к частям территорий поселений с последующим внесением в правила землепользования и застройки изменений, относящихся к другим частям территорий поселений.

Внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется в порядке, предусмотренном для их подготовки и утверждения.

Обязательной составляющей данной процедуры является обсуждение проекта документа на публичных слушаниях. Публичные слушания, в соответствии со статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Установлено, что публичные слушания по рассматриваемому проекту были назначены в соответствии с постановлением главы городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области от 05.07.2012 № 1086 «О проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки городского поселения Мытищи применительно к части территории поселения - г.Мытищи, территория, включающая микрорайоны 36.36А, 37».

Указанное постановление было размещено на официальном сайте городского поселения Мытищи и опубликовано в газете «Родники» № 90 от 14.07.2012.

Публичные слушания по данному вопросу состоялись 31.07.2012 в 16.00. Место проведения публичных слушаний: здание средней общеобразовательной школы № 3 по адресу ; г.Мытищи, ул.Ак.Каргина, д.36, корп.2.

Заключение о результатах публичных слушаний было опубликовано в газете «Родники» № 125 от 19.09.2012 и размещено на официальном сайте городского поселения Мытищи.

Таким образом, публичные слушания проведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассматриваемая территория согласно проекту относится к рекреационным зонам (зона Р-3, зона объектов отдыха и развлечений) и землям поселений.

Пунктом 1 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что в результате градостроительного зонирования могут определяться жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон.

В соответствии с пунктом 11 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Согласно данным публичной кадастровой карты территория представляет собой кадастровый квартал 50:12:0102117. Какие-либо участки в ее составе не формировались и на кадастровый учет не ставились.

В соответствии с пунктами 15,16 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации после завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия с учетом результатов таких публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний.

Глава местной администрации в течение десяти дней после представления ему проекта правил землепользования и застройки и указанных выше обязательных приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта правил землепользования и застройки и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний по указанному проекту и заключение о результатах таких публичных слушаний,

В свою очередь, представительный орган местного самоуправления, руководствуясь пунктом 2 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по результатам рассмотрения проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений к нему может утвердить правила землепользования и застройки или направить проект правил землепользования и застройки главе местной администрации на доработку в соответствии с результатами публичных слушаний по указанному проекту.

Предложения и замечания, высказанные в ходе публичных слушаний, при принятии соответствующих решений носят рекомендательный характер.

Как усматривается из материалов дела, оспариваемое решение принято в соответствии с вышеуказанными требованиями действующего законодательства.

Доводы о нарушении оспариваемым решением прав жителей г. Мытищи, и его прав на благоприятную окружающую среду, правильно признаны судом не состоятельными.

Заявителю в соответствии с действующим законодательством не предоставлено право на обращение в суд с заявлением об оспаривании нормативных правовых актов в интересах неопределенного круга лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Оспариваемыми правилами утверждена зона рекреации, которая предусматривает размещение объектов строительства с максимальным сохранением существующих зеленых насаждений, на свободных местах.

Оспариваемые Правила землепользования и застройки были разработаны и утверждены в порядке, предусмотренном действующим законодательством, были рассмотрены и утверждены на заседании Совета депутатов городского поселения Мытищи, то есть были подготовлены и утверждены надлежащим органом в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности. Как было указано выше, они предусматривают размещение объектов строительства с максимальным сохранением существующих зеленых насаждений, на свободных местах, следовательно, соответствуют требованиям действующего законодательства и не создают условий для оказания негативного воздействия на окружающую среду.

При таких данных заявление правильно оставлено судом
без удовлетворения.

Решение суда законное и оснований для его отмены по доводам
апелляционной жалобы не имеется.

Доводы апелляционной жалобы были предметом рассмотрения суда
первой инстанции, которым дана правильная оценка. Выводы суда основаны
на всестороннем, полном и объективном исследовании имеющихся в деле
доказательств, правовая оценка которым дана судом по правилам ст. 67 ГПК
РФ, и соответствует нормам материального права, регулирующим спорные
правоотношения.

Руководствуясь ст.ст. 328, 329 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

решение Мытищинского городского суда Московской области от 26
марта 2013 года оставить без изменения, апелляционную жалобу без
удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

[Handwritten signatures]

