



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСЖЕЛДОР)**

**Управление учебных заведений
и правового обеспечения**

С.-Басманная ул., д. 11/2 стр. 1, г. Москва, 105064
Тел. (499) 262-14-30, факс (499) 262-41-44

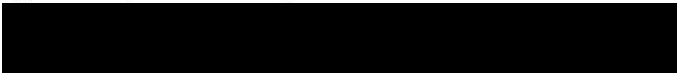
31.08.2017 № УУП-1/164

На № _____

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСТЕЦ:

ОТВЕТЧИК:

ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО:



**Федеральное агентство железнодорожного транспорта
(Росжелдор)**


ул. Старая Басманная, д. 11/2, стр. 1, г. Москва, 105064


ДКРС – Москва ОАО «РЖД»

ул. Маши Порываевой, д. 34, г. Москва, 107078

ОТЗЫВ

на исковое заявление А.С. Бахтина

В производстве Мытищинского городского суда Московской области находится дело № 2а-4253/2017 по административному исковому заявлению  А.С. к Росжелдору о признании недействительным распоряжения Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р (далее - распоряжение Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р) и обязанности устранить нарушения. ДКРС – Москва ОАО «РЖД» - заинтересованное лицо по данному делу.

Росжелдор, ознакомившись с административным исковым заявлением  А.С., считает, что требование заявителя не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 397 (далее – Положение), Росжелдор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

В соответствии с п. 5.3.17 Положения Росжелдор уполномочен на принятие решений о подготовке документации по планировке территории для размещения железнодорожных путей общего пользования, железнодорожных станций и (или) вокзалов, водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта вдоль таких железнодорожных путей, разработке и утверждении указанной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 77 «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой по решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти», пунктом 5.3.17 Положения:

1. Распоряжением Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р «О подготовке документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) для строительства дополнительных главных железнодорожных путей и развития существующей инфраструктуры по объекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московской железной дороги на Ярославском направлении. III главный путь Мытищи – Болшево» (далее - распоряжение Росжелдора

от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р, Объект соответственно) принято решение о подготовке документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) для строительства Объекта (копия прилагается).

Данное распоряжение издано Росжелдором на основании обращения ДКРС – Москва ОАО «РЖД» о разработке документации по планировке территории в отношении земельного участка с кадастровым номером 50:12:0000000:56.

2. Распоряжением Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-54-р «Об утверждении документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) для строительства дополнительных главных железнодорожных путей и развития существующей инфраструктуры по объекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московской железной дороги на Ярославском направлении. III главный путь Мытищи – Болшево» (далее - распоряжение Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-54-р; копия прилагается) утверждена документация по планировке территории (проект планировки территории, проект межевания территории) для строительства Объекта.

3. **Распоряжением Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р** (копия прилагается) **внесены изменения в распоряжение Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р в части согласования документации по планировке территории с Правительством Московской области** (вместо согласования с муниципальным образованием городское поселение Мытищи Московской области).

Документация по планировке территории (проект планировки территории, проект межевания территории) для строительства Объекта утверждена в рамках реализации стратегии Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р.

Мероприятия по строительству III главного пути Мытищи – Болшево предусмотрены Схемой территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 384-р.

В соответствии с частью 12.2 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации документация по планировке территории, подготовленная на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с данной нормой Московской областной Думой в соответствии с постановлением от 10.07.2014 № 33/96-П принят Закон Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» (в редакции Закона Московской области от 30.12.2014 № 211/2014-ОЗ «О внесении изменений в законы Московской области «О распределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области»).

Как следует из положений данного закона, полномочия по согласованию документации по планировке территории, подготовленной на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти осуществляет Правительство Московской области или уполномоченные им центральные органы государственной власти Московской области.

На основании выписки из Протокола № 24 заседания Градостроительного совета Московской области от 07.07.2015 документация по планировке территории по Объекту была согласована Правительством Московской области.

Исходя из части 15 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации документация по планировке территории, утверждаемая соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой местной администрации муниципального района, направляется главе поселения, главе

городского округа, применительно к территориям которых осуществлялась подготовка такой документации, в течение семи дней со дня ее утверждения.

Поскольку полномочия по согласованию документации по планировке территории осуществляет Правительство Московской области, Росжелдор письмом от 23.10.2015, направленным в адрес Губернатора Московской области А.Ю.Воробьева, уведомил Правительство Московской области об утверждении документации по планировке территории для строительства Объекта.

Глава местной администрации согласно части 16 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечивает опубликование документации по планировке территории (проектов планировки территории и проектов межевания территории) в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещении информации о такой документации на официальном сайте муниципального образования (при его наличии) в сети «Интернет».

Учитывая изложенное, исходя из системного толкования положений законодательства применительно к данной ситуации, обязанность по реализации мероприятий, предусмотренных частью 15 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, были осуществлены Росжелдором надлежащим образом.

Впоследствии утвержденная документация по планировке территории по строительству Объекта также письмом Росжелдора от 14.09.2016 была направлена в адрес муниципального образования городское поселение Мытищи Московской области, которое обеспечило опубликование соответствующего распоряжения Росжелдора, в газете «Родники» (от 05.10.2016; № 148 (19320).

Как указал Верховный суд Российской Федерации в определении от 21.06.2011 № КАС11-304: «...Административный регламент не может быть признан недействующим на том основании, что он был опубликован с нарушением сроков и не был официально опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Следовательно, по мнению Верховного суда Российской Федерации даже несвоевременное опубликование нормативных правовых актов не является основанием для их признания недействующими.

Таким образом, нарушение главой местной администрации срока опубликования вышеуказанного распоряжения Росжелдора об утверждении документации по планировке территории, установленного частью 15 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не влечет признания распоряжения недействительным.

Аналогичной позиции придерживается ФАС Уральского округа в постановлении от 27.12.2006 № Ф09-11398/06-С6 по делу № А60-18098/2006: «...Отказывая в удовлетворении заявленных требований, арбитражный суд исходил из того, что оспариваемое решение о проекте детальной планировки города было принято исполкомом в пределах его компетенции и не противоречит действовавшему на момент его принятия законодательству.

Ссылка общества «Торговая компания «Универсам № 2» на то, что в соответствии с заключением Комитета конституционного надзора СССР от 29.11.1990 N 12 (2-12) оспариваемое решение утратило силу в связи с отсутствием его официального опубликования, судом первой инстанции также правомерно отклонена с учетом положений, установленных Постановлением Комитета конституционного надзора СССР от 15.02.1991 N 16 (2-12) «О порядке реализации заключения Комитета от 29.11.1990 «О правилах, допускающих применение неопубликованных нормативных актов о правах, свободах и обязанностях граждан».

Так, п. 1 указанного Постановления разъяснено, что по истечении трехмесячного срока со дня принятия заключения Комитета конституционного надзора СССР от 29.11.1990 *утрачивают силу те неопубликованные акты или их отдельные положения, которые ограничивают права граждан, возлагают на них обязанности и устанавливают юридическую ответственность.*

При этом п. 3 названного Постановления установлено, что согласно п. 1 заключения Комитета от 29.11.1990 *опубликование является обязательным условием применения законов и других нормативных актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан.*

Между тем оспариваемый нормативный акт таковым не является. Таким образом, является правомерным вывод арбитражного суда о том, что отсутствие официального опубликования решения исполкома Свердловского городского Совета депутатов трудящихся от 28.05.1975 № 232, утвердившего проект детальной планировки центральной части г. Свердловска, не является основанием для признания указанного нормативного акта недействующим.».

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с утвержденной распоряжением Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-54-р документацией по планировке территории для строительства Объекта, администрацией городского округа Мытищи постановлением от 29.07.2016 № 2991 предварительно согласовано предоставление ОАО «РЖД» в аренду земельного участка площадью 21 851 кв. м, расположенного в кадастровом квартале 50:12:0102117.

Таким образом, распоряжение Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р, распоряжение Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р, распоряжение Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-54-р приняты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О представлении обоснования выбора схемы планирования строительства дополнительных главных железнодорожных путей на участках Московского транспортного узла «Мытищи – Болшево, строительство III главного пути протяженностью 5,4 км» и «Мытищи – Пушкино, строительство IV главного пути протяженностью 11,9 км», Росжелдор сообщает следующее.

Вариант, принятый к проработке в проектной документации, предусматривает прохождение III главного пути в сторону ст. Подлипки-Дачные по территории Леонидовской лесополосы. Для исключения режущих маршрутов с пригородными поездами и «Спутников» по направлению на Пушкино в проекте предусмотрено строительство путепроводной развязки. Данный вариант является экономически и технологически более целесообразным. Точка пересечения путей (путепроводная развязка) находится на ПК 195 за границей полосы отвода (в лесополосе) по следующим причинам:

- соблюдение нормативных уклонов при наборе высоты путями II и IV от горловины станции Мытищи с одновременным понижением отметок проектного пути III;
- обеспечение нормативного габарита пересечения – 6,4 м.

Решение о выборе данного варианта принято коллегиально причастными службами и департаментами ОАО «РЖД» в соответствии с установленным порядком.

Также сообщаем, что территория, которая имеет название «Леонидовская посадка», расположена в кадастровом квартале 50:12:0102117. Данная территория является неразграниченными землями и не является городским парком или землями лесного фонда с особым статусом.

Вместе с тем в варианте, предложенном гражданином ██████████ А.С., не учтена специализация нового III пути Подлипки-Дачные, а также остаются режущие маршруты, что в свою очередь ставит под угрозу безопасность движения и ограничивает скорость движения поездов.

В дополнение к вышеизложенному, Росжелдор отмечает, что вопросы наличия (отсутствия) положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектной документации не входят в компетенцию Росжелдора.

Письмом от 28.08.2017 № ЕЛ-35/5894-ис Росжелдор направил запрос в ДКРС – Москва ОАО «РЖД» о представлении позиции по административному исковому заявлению ██████████ А.С., в том числе о наличии либо отсутствии в настоящее время заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектной документации.

В настоящее время позиция ДКРС – Москва ОАО «РЖД» по данному административному исковому заявлению в Росжелдор не поступала.

Таким образом, по мнению Росжелдора распоряжения Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р (о подготовке документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) для строительства Объекта), от 21.10.2015 № ЕЛ-54-р (об утверждении документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) для строительства Объекта), от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р (о внесении изменений в распоряжение Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р) приняты в соответствии с законодательством Российской Федерации, в связи с чем основания для их отмены отсутствуют.

Дополнительно сообщаем, что доработка утвержденной документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) по строительству Объекта возможна только на основании обращения ДКРС – Москва ОАО «РЖД» в Росжелдор. В настоящее время соответствующие обращения от ДКРС – Москва ОАО «РЖД» в Росжелдор не поступали.

Полномочиями по доработке документации по планировке территории согласно пункту 5.3.17 Положения Росжелдор не обладает.

В этой связи, по мнению Росжелдора рассмотрение вопроса изменения трассировки прохождения железнодорожных путей, заявленной административным истцом, невозможно без позиции и участия ДКРС – Москва ОАО «РЖД».

В соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно обжалуемому распоряжению Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р «О внесении изменений в распоряжение Федерального агентства железнодорожного транспорта от 23 декабря 2014 года № ЕЛ-53-р «О подготовке документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории) для строительства дополнительных главных железнодорожных путей и развития существующей инфраструктуры по объекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московской железной дороги на Ярославском направлении. III главный путь Мытищи – Болшево» внесены изменения в распоряжение Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р в части согласования документации по планировке территории с Правительством Московской области (вместо согласования с муниципальным образованием городское поселение Мытищи Московской области).

В соответствии с тем, что вносимые изменения касаются только изменения наименования администрации (юридического лица), в которой должна согласовываться документация по планировке территории для строительства Объекта, распоряжение Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р не может нарушать права, свободы, законные интересы [REDACTED] А.С., а также налагать на него обязанности.

В этой связи, Росжелдор полагает, что заявленные административным истцом в рамках настоящего дела требования не соответствуют положениям статьи 218 КАС РФ, в связи с чем не подлежат удовлетворению в полном объеме.

На основании изложенного и руководствуясь, гл. 22 КАС РФ:

ПРОШУ:

1. Отказать в удовлетворении исковых требований [REDACTED] А.С. к Росжелдору о признании незаконным распоряжения Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р.
2. Отказать в удовлетворении исковых требований [REDACTED] А.С. к Росжелдору об обязанности устранить нарушения прав административного истца путем направления документации по планировке территории на доработку с устранением нарушений законодательства, учетом альтернативных вариантов, перечисленных в административном исковом заявлении.

Приложения:

1. копия доверенности от 27.12.2016 № 86/16/УУП на 1 л. в 1 экз.
2. копия распоряжения Росжелдора от 23.12.2014 № ЕЛ-53-р.
3. копия распоряжения Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-54-р.
4. копия распоряжения Росжелдора от 21.10.2015 № ЕЛ-55-р.

Главный специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и применения законодательства



А.В. Никанорова